



677

Biro
Bp 156 17.05.2018

AVIZ

referitor la proiectul de Ordonanță de urgență pentru completarea art.6 alin.(5) din Legea nr.232/2016 privind industria națională de apărare, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative

Analizând proiectul de Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr.232/2016 privind industria națională de apărare, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.113 din 04.05.2018 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D446 din 04.05.2018,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

1. Prezentul proiect are ca obiect de reglementare completarea art.6 alin.(5) din Legea nr.232/2016 privind industria națională de apărare, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, cu modificările ulterioare, cu referire la atribuțiile ministerului de resort în ceea ce privește coordonarea și evidența activităților operatorilor economici din industria națională de apărare. În acest sens, demersul legislativ urmărește să introducă două noi litere, lit.m¹) și m²), în cadrul alin.(5) al art.6 din Legea nr.232/2016, în scopul redării unor precizări cu privire la avizul prevăzut la lit.m), precum și al autorizării și înscrierii în Registrul unic al operatorilor economici și al capacităților de producție și/sau servicii pentru apărare a operatorilor economici care au capacități cuprinse în Planul de mobilizare a economiei naționale pentru apărare și care au obligații de

a efectua activități de întreținere, conservare, reparații și pază fără avizul prealabil din partea instituțiilor cu atribuții din domeniul securității naționale, pentru asigurarea cadrului unitar de coordonare a activităților în industria națională de apărare.

2. Urgența reglementării este motivată în preambul și în Nota de fundamentare de necesitatea asigurării unei continuități a activităților privind realizarea de produse militare, sensibile și strategice, din industria națională de apărare pentru operatorii economici care erau autorizați și își desfășurau activitatea conform cadrului normativ incident până la momentul intrării în vigoare a Legii nr.232/2016.

Potrivit preambulului, neadoptarea acestor măsuri ar conduce la perturbarea activității operatorilor economici din industria națională de apărare, aceștia putând ajunge într-un interval de timp foarte scurt la imposibilitatea de a își îndeplini obligațiile stabilite în sarcina lor prin acte normative de nivel primar și secundar cu privire la Planul de mobilizare a economiei naționale pentru apărare. Acest fapt ce ar duce la imposibilitatea realizării de produse militare sensibile și strategice care să satisfacă necesitățile de înzestrare ale instituțiilor Forțelor Sistemului Național de Apărare, precum și a asigurării securității aprovizionării pe timp de pace, criză sau război, aspect care creează vulnerabilități și constituie risc cu impact major asupra interesului esențial de securitate al României, risc ce trebuie evitat, luând în considerare actualul context regional geopolitic.

De asemenea, caracterul de urgență este justificat și prin aceea că, în prezent, din cauza neclarităților existente, legea este interpretabilă în domenii-cheie, precum: autorizarea, investițiile și condițiile pe care trebuie să le îndeplinească operatorii economici din industria națională de apărare, în ceea ce privește activitățile desfășurate și deținerea de capacități de producție pentru apărare și/sau capacități de producție pentru apărare de interes strategic.

În ceea ce privește forma de reglementare aleasă, având în vedere prevederile art.115 alin.(4) din Constituție, precum și deciziile Curții Constituționale în materie, în Nota de fundamentare și în preambulul proiectului este necesară prezentarea elementelor de fapt și de drept ale situației extraordinare, a cărei reglementare nu poate fi amânată, care justifică recurgerea la această cale de reglementare.

Menționăm că nemotivarea sau motivarea necorespunzătoare a urgenței constituie motive pentru neconstituționalitatea ordonanței de urgență.

3. La al patrulea alineat al preambulului, din considerente de redactare, sintagma „până la momentul intrării în vigoare” trebuie redată sub forma „până la momentul intrării în vigoare”.

4. Referitor la textul propus pentru art.6 alin.(5) lit.m¹), semnalăm că norma preconizată nu se încadrează, din punct de vedere tematic, în cadrul alin.(5), deoarece acesta reglementează **atribuțiile** principale ale ministerului de resort, noul text constituind, în fapt, o explicație suplimentară referitoare la avizul prevăzut la lit.m), și nu o atribuție concretă a ministerului.

Pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, sugerăm ca textul să fie inserat în continuarea lit.m), ca teza a doua a acestuia, caz în care se va recurge la modificarea acestei litere prin redarea textului în integralitate, fie introducerea, după alin.(5), a unui nou alineat, alin.(5¹), care să aibă conținutul propus pentru actuala lit.m¹).

În prima variantă, proiectul va fi reformulat ca un act de modificare (lit.m)) și de completare (introducerea lit.m¹), care va avea textul lit.m²) din proiect), în timp ce în varianta a doua, proiectul va viza doar completarea actului normativ de bază cu lit.m¹) (actuala lit.m²)) și cu alin.(5¹), care va avea conținutul actualei lit.m¹).

În funcție de soluția aleasă, titlul și articolul unic vor fi reformulate în mod corespunzător.


dr. Dragoș ILESCU

București
Nr.424/7.05.2018

Lege privind industria națională de apărare, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative

- 1 promulgată prin D. nr. 972/2016 M. Of. nr. 972/5 dec. 2016
Decret pentru promulgarea Legii privind industria națională de apărare, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative
- 2 modificări prin O.U.G. nr. 47/2017 M. Of. nr. 506/30 iun. 2017
Ordonanță de urgență pentru prorogarea unui termen și pentru modificarea art. 13 alin. (1) lit. b) din Legea nr. 232/2016 privind industria națională de apărare, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative
modifică art. 13 alin. (1), termenul prevăzut la art. 42 se prorogă, în ceea ce privește art. 42 lit. a) din același act normativ, până la data de 31 decembrie 2017
- aprobată cu modificări prin L. nr. 12/2018 M. Of. nr. 30/12 ian. 2018
- 3 modificări prin L. nr. 12/2018 M. Of. nr. 30/12 ian. 2018
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 47/2017 pentru prorogarea unui termen și pentru modificarea art. 13 alin. (1) lit. b) din Legea nr. 232/2016 privind industria națională de apărare, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative
prorogă până la 31 dec. 2018 term. prev. la art. 42, în ceea ce privește art. 42 lit. a)

424